На пути к созданию совместной системы экологической информации
Проект ENPI-SEIS

Бюллетень

ВЫПУСК 7

Лето 2014 г.

В номере

1 **Средиземноморский отчёт «Горизонт 2020»**
2 **Сотрудничество с основными партнёрами**
3 **Последние изменения в Восточном регионе**
4 **Деятельность в Южном регионе**
5 **Проект InSeis**
6 **Предстоящие события**

Опубликована региональная оценка «Горизонт 2020»

Согласно недавно опубликованной оценке, странам, граничащим с югом и востоком Средиземноморья, необходимо постоянно улучшить многие аспекты экологического управления с целью снижения уровня загрязнённости моря.

«Средиземноморский отчёт «Горизонт 2020» - на пути к созданию совместной системы экологической информации» согласован Европейским агентством окружающей среды (ЕАОС) и Программой ООН по охране окружающей среды/Средиземноморскому плану действий (ЮНЕП/СПД) при финансовой поддержке проекта ENPI-SEIS.

Оценка стала частью промежуточного пересмотра инициативы "Горизонт 2020", цель которой - снизить уровень загрязнения Средиземноморья к 2020 г. Основными являются три природоохранные темы: сточные воды и санитарий, твёрдые коммунальные отходы и промышленные выбросы.

Отчёт охватывает все страны-партнёры Южного региона ENPI-SEIS, а именно Алжир, Египет, Израиль, Иорданию, Ливан, Ливию, Марокко, Палестину и Тунис.

Выводы отчёта были представлены на заседании министров стран Средиземноморского союза по теме охраны окружающей среды и изменения климата в Афинах 13 мая. Эти выводы показывают, что прогресс в области очистки городских сточных вод оценить сложно, так как имеющиеся данные не обладают достаточной доказательной силой и не отражают региональных тенденций. Производство твёрдых коммунальных отходов продолжает расти (+15% за последние 10 лет), большей частью из-за роста населения и экономики. Страны южного Средиземноморья производят вполовину меньше отходов, чем страны ЕС (270 кг на душу населения в год и 520 кг на душу населения в год в 27 странах ЕС).

Анализ промышленных выбросов и питательных веществ подтверждает продолжающееся высокое давление со стороны сухопутных источников загрязнения. Хотя уровень загрязнения морской воды тяжёлыми металлами снижается, местное загрязнение моря городами, промышленностью и туристическими курортами остаётся значительным с масштабным присутствием крупногабаритных отходов на пляжах и в море.

Есть ещё немало пробелов в данных по темам, охваченным в отчёте, в частности, по очистке сточных вод. В отчёте говорится о том, что страны также должны инвестировать в создание регистра выбросов, чтобы предоставить годовые выбросы загрязняющих веществ различными промышленными сооружениями.

Отчёт можно загрузить с сайта ЕАОС: www.eea.europa.eu

Проект финансируется Европейским союзом

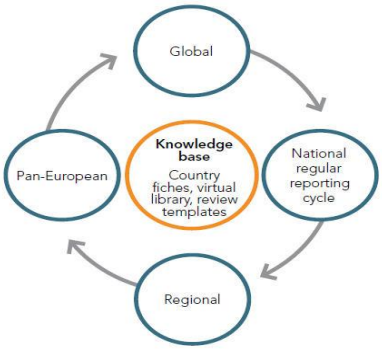
Сотрудничество с основными партнёрами

Конференция министров в Афинах

Декларацию и все документы можно найти на сайте СС http://ufmsecretariat.org/

Главной задачей конференции министров, организованной 13 мая Средиземноморским союзом (СС) в Афинах, было определение стратегических направлений с целью снижения уровня загрязнения и повышения ресурсоэффективности в Средиземноморском регионе. Министры, ответственные за окружающую среду, призвали к переходу к устойчивому потреблению и производству, чтобы сформировать экологичную экономику с низким уровнем выбросов. В конце встречи министры приняли декларацию, в которой, помимо прочего, предусмотрено начало второго этапа инициативы «Горизонт 2020». Также предусмотрено создание группы экспертов СС по изменению климата, чтобы способствовать дискуссиям по приоритетным действиям в области изменения климата. Впервые группа встретится в октябре 2014 г. Министры приветствовали принятие Десятилетней рамочной программы моделей устойчивого потребления и производства (SCP) главами государств в рамках Рио+20. На заседании ЕАОС представило Средиземноморский отчёт "Горизонт 2020" на отдельном выставочном стенде. В своём выступлении Ганс Бруйнинкс, исполнительный директор ЕАОС, сказал: «Страны приложили огромные усилия, чтобы предоставить данные и добиться лучшего понимания сложностей, с которыми сталкивается Средиземноморский регион, и это важный шаг в снижении уровня загрязнения этого моря. Однако региону необходимо объединить усилия и работать ещё больше, если он хочет добиться своей цели избавить море от загрязнений к 2020 г.»

8-я сессия Совместной целевой группы ЕЭК ООН по экологическим показателям

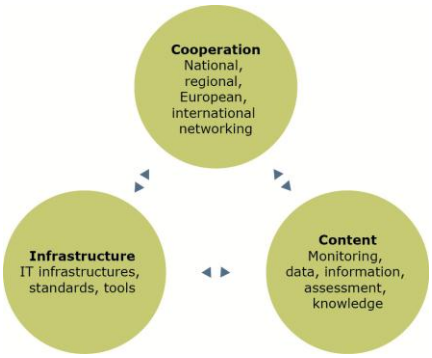


Разработка и предоставление восьми установленных региональных показателей в соответствии с пересмотренными руководящими принципами по показателям стали основной темой обсуждений на 8-й сессии Совместной целевой группы (СЦГ) ЕЭК ООН по экологическим показателям 13-15 мая 2014 г. в Женеве. Все восемь показателей были подробно пересмотрены ещё до заседания на основе информации, представленной на национальных сайтах, и дополнительных пояснений, предложенных целевыми странами. На базе всего этого Секретариат ЕЭК ООН подготовил аналитический документ, описывающий положение с разработкой и предоставлением каждого из восьми основных показателей в целевых странах и содержащий 14 рекомендаций по дальнейшим действиям.

На встрече отмечен очень хороший прогресс в предоставлении экологической информации и показателей в интернете. Однако всё ещё присутствуют факторы, ограничивающие доступ к информации на сайтах. Недостаток некоторых показателей, ссылок на источники данных, подтверждения данных и метаданных - это лишь некоторые из имеющихся недостатков, нуждающихся в дальнейшей работе. В выводах представлены действия, которые каждая страна должна предпринять для внедрения предложенных рекомендаций. Реакция стран ожидается до предстоящей 9-й встречи СЦГ в ноябре 2014 г.

«Друзья SEIS»

Новая группа «Друзья SEIS», уполномоченная консультировать по вопросам мониторинга прогресса во всём панъевропейском регионе в области развития SEIS, впервые собралась 12 мая 2014 г. в Женеве. Эта группа, получившая свои полномочия на последнем заседании Комитета ЕЭК ООН по экологической политике (КЭП), будет поддерживать и поощрять обмен опытом в области внедрения SEIS в регионе. Она также будет консультировать КЭП, как развивать процесс регулярного предоставления и оценки данных, лежащий в основе SEIS. На заседании участники обсудили проект документа о целях и показателях результативности в области разработки SEIS, подготовленный Секретариатом ЕЭК ООН, работа над которым будет завершена на встрече КЭП в октябре. Предполагается, что группа «Друзья SEIS» будет собираться два-три раза в 2014-2015 гг. В долгосрочной перспективе должно быть принято решение о существующей структуре, которая могла бы принять на себя задачу проводить регулярный мониторинг и оценку прогресса по SEIS на панъевропейском уровне.



Пилотный проект РВПЗ в Анкаре

Первые результаты и опыт пилотных мероприятий по РВПЗ, проведённых в странах-партнёрах Южного региона ENPI (Египте, Израиле, Ливане, Марокко, Палестине и Тунисе) при поддержке ЮНЕП/СПД-MEDPOL были представлены на региональном семинаре в Анкаре 16-17 июня. Несмотря на обнадёживающие изменения, полученный опыт указывает на недостаток нормативно-правовой базы, необходимость более широкого вовлечения промышленности, дальнейшей разработки перечня загрязнителей, правильной интерпретации факторов выбросов и укрепления потенциала для сбора данных и управления ИТ. Секретариат ЮНЕП/СПД готовит подробные инструкции по РВПЗ, чтобы оказать дальнейшую поддержку странам в этой области, заботясь о том, чтобы это в достаточной мере соответствовало текущему мониторингу загрязнителей MEDPOL.

Параллельное мероприятие SEIS в Маастрихте

«Необходимо лучше, более систематично обмениваться информацией о SEIS и преимуществами предоставления информации между сетями и организациями». Таков был основной вывод общей дискуссии на параллельном мероприятии, организованном ЕАОС. Параллельное мероприятие: *Дальнейшее распространение экологической информации и участие общественности при помощи электронных информационных средств* прошло в рамках 5-й сессии ЕЭК ООН на заседании сторон Орхусской конвенции 1 июля 2014 г. в Маастрихте. Цель мероприятия – представить новейшее положение дел в области развития SEIS в виде конкретных примеров практического внедрения. Наряду с другими странами панъевропейского региона и представителями ЕС, ЮНЕП и ЕЭК ООН, Грузия поделилась национальным опытом внедрения SEIS. На мероприятии Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) пригласил ЕАОС представить SEIS и её преимущества на будущей конференции *Оценка воздействия в электронный век*, намеченной на апрель 2015 г.

Более подробно см. раздел "Встречи" на сайте ENPI-SEIS: http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu

Последние изменения в Восточном регионе

Общий отчёт с обзором подходов и приобретённого опыта внедрения SEIS в странах Восточного региона ENPI планируется опубликовать осенью 2014 г.

Преимущества национальных семинаров по SEIS

Украина, Грузия, Армения, Беларусь, Молдова и Азербайджан вновь подтвердили своё стремление внедрить SEIS на национальном уровне во время семинаров в ноябре 2013 г.-мае 2014 г. На семинарах, организованных совместно министерствами охраны окружающей среды и национальными статистическими бюро основными темами стали разработка и данные установленных экологических показателей в областях воздуха и изменения климата, качества поверхностных вод, коммунальных отходов и биоразнообразия. Кроме того, обсуждались подходы к улучшению координации и распределения обязанностей между учреждениями. В результате страны-партнёры договорились закрепить сотрудничество с ЕАОС, подписав письма о намерениях и/или заявления на этих семинарах. Такие документы уже подписали Грузия, Беларусь и Армения, а переговоры ведутся с Молдовой и Азербайджаном. После национальных семинаров на **Украине** было решено создать национальный межведомственный орган высокого уровня для координации SEIS, который бы способствовал укреплению диалога между учреждениями. В **Грузии** министр охраны окружающей среды и природных ресурсов г-жа Хатуна Гоголадзе подписала указ об учреждении Центра экологической информации и образования (ЦЭИО), а это важнейший шаг для обеспечения доступа общественности к экологической информации и её предоставления. **Армения** официально назначила "ответственного за предоставление данных" ЕАОС, и это существенный шаг на пути к обеспечению информации для ЕАОС. Помимо этого, разрабатывается централизованная система доступа к данным/показателям, которой управляет Национальная статистическая служба. **Беларусь** обеспечила более стабильный доступ к экологической информации и данным через Главный информационно-аналитический центр национальной системы экологического мониторинга (НСЭМ), считающийся центром внедрения SEIS на национальном уровне. **Молдова** продвинулась вперёд в области разработки портала открытых данных в рамках инициативы электронного правительства, что соответствует политике согласования ЕС. В **Азербайджане** разделение обязанностей между Государственным статистическим комитетом и министерством охраны окружающей среды таково, что первый публикует некоторые избранные основные показатели в интернете, а последнее всё ещё в процессе создания такого сервиса для других показателей.

Данные о качестве воды для СОС WISE

Молдова, Грузия, Беларусь и Армения продемонстрировали конкретные шаги в согласовании своих национальных систем мониторинга воды с инструментами и методиками «Состояние окружающей среды» (СОС) Системы информации о воде в Европе (WISE). Предварительные результаты были представлены на региональном семинаре, организованном совместно с ЕЭК ООН 13 мая 2014 г. в Женеве. Сегодня 39 стран-участников Европейской сети экологической информации и наблюдений (Eionet) ежегодно обмениваются данными о качестве воды, опираясь на процедуру СОС WISE через приоритетные потоки данных Eionet. Цель этой работы со странами-добровольцами из Восточного региона ENPI - обменяться передовым опытом Eionet в области создания национальных систем информации о воде в сфере защиты поверхностных вод.

Прогресс в разработке показателей по отходам

Выводы недавно опубликованного отчёта «Как можно использовать имеющиеся данные о твёрдых коммунальных отходах в Восточных странах ENPI для составления показателей по отходам» указывают на сложности в разработке надёжного показателя по производству твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Основные причины – недостающие данные на основе взвешенного количества и неясностей, связанных с масштабами сбора ТКО. В отчёте представлен обзор по странам и рекомендации, а также сравнение положения в странах. Его подготовил Европейский тематический центр по устойчивому потреблению и производству в рамках проекта ENPI-SEIS. Полную его версию можно загрузить с сайта ENPI-SEIS в разделе новостей.

Эксперты ИТ об облегчении доступа к данным и информации

Есть ряд примеров систем в интернете для оценки показателей в странах Восточного региона ENPI, но в интернете ограничен доступ к подробной базовой информации. Такой вывод был сделан Рабочей группой по ИТ в Восточном регионе на встрече в ЕАОС 22-23 мая 2014 г. Базовые подтверждающие документы, которые у ЕАОС просили эксперты ИТ из министерств охраны окружающей среды и статистических служб - это ссылки на источники данных и методики, подтверждение данных, цели политики, международные соглашения и метаданные. По словам участников, обзор международных потоков данных и процедуры предоставления данных для каждой страны – нелёгкая задача, и такие информационные системы были бы полезны. Среди других интересных вопросов были использование системы предоставления информации о состоянии окружающей среды ЕАОС (SERIS) и Общего многоязычного экологического словаря синонимов (GEMET) и полномочия и роль самой Рабочей группы по ИТ.

Деятельность в Южном регионе

Миссии технической помощи по инфраструктуре

ЕАОС постарается удовлетворить отмеченные потребности в ближайшее время и включить эти вопросы в план работы, которая будет вестись совместно с ЮНЕП/СПД

В рамках активного диалога с Алжиром, Марокко, Тунисом, Палестиной, Израилем, Египтом, Ливаном и Иорданией ЕАОС разработало техническое задание для миссий технической помощи, направленных на развитие инфраструктуры в Южном регионе ENPI. Потенциальный охват технической поддержки обсуждался и согласовывался индивидуально с каждой страной. **Алжир** попросил наращивания потенциала для географической информационной системы (GIS) и специальный тренинг по методике определения показателей устойчивого развития, контроля качества данных, метаданных и согласованности баз данных. **Марокко** попросил поддержки в конструировании национальной системы экологической информации для предоставления данных и оценки состояния окружающей среды (СОС). **Тунис** интересовался возможностью визита экспертов для анализа имеющейся системы мониторинга качества воздуха и составления плана действий, направленного на улучшение предоставления и распространения информации. Кроме того, отмечена необходимость обучения в областях веб-услуг и геопортала, обмена данных и веб-технологий. **Палестине** необходима поддержка в создании национальной системы предоставления данных типа «Reportnet» и разработке плана действий для внедрения национальной системы экологической информации. Кроме того, отмечена польза обучения в области GIS. **Египет** выразил желание укрепить потенциал мониторинга, сбора, хранения, оценки и предоставления экологических данных. Кроме того, отмечена ценность помощи в управлении информационными потоками между заинтересованными организациями. **Ливан** попросил помощи в создании национальной сети заинтересованных сторон. **Иордания** нуждается в обучении в области «Reportnet» и GIS. **Израиль** попросил консультаций по техническим вопросам.

Дорожные карты водных счетов для региона Юг

Для экспертов по водным ресурсам был организован практический семинар технической помощи, чтобы они познакомились с компилированием и организационным оформлением водных счетов и статистики на базе проекта руководства по компиляции СО ООН. На семинаре в Вене 1-3 апреля 2014 г. страны-партнёры Южного региона ENPI также обсудили первые результаты разработки системы экологических счетов. Особое внимание было уделено дорожным картам по реализации водных счетов, разработанным на национальном уровне, с акцентом на разные уровни разработки счетов в странах Южного региона. Заседание позволило продолжить работу с дорожными картами стран, направленную на организационное оформление водных счетов и статистики с акцентом на участие партнёров и распределение обязанностей. Страны планируют опубликовать улучшенные наборы данных водной статистики и пробные счета в ближайшие месяцы.

Ежегодный форум SWEEP-NET в Аммане

Эксперты по отходам призвали к укреплению координационных структур и поддержке национальной интегрированной системы экологической информации. Это важно для производства регулярных, надёжных, сопоставимых и своевременных статистических данных и информации в поддержку процессов формирования политики. В течение двухдневного регионального семинара в Аммане, Иордания, 12-13 мая 2014 г. эксперты по отходам из стран Южного региона ЕПД представили и обсудили конкретные проблемы с данными при разработке показателей производства и переработки твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Оценка количества воды, не охваченной системами сбора, и определение ТКО отмечены как общие вопросы. Эксперты выразили интерес к показателям ТКО, охватывающим не только производство и переработку, но и экономические факторы и экологическое воздействие ТКО.

SWEEP-Net успешно провела свой 4-й региональный форум по интегрированному управлению отходами под названием «ДВИЖЕНИЕ ВВЕРХ: управление отходами и ресурсами с социальной и экономической выгодой», 13-15 мая 2014 г., Амман, Иордания.

Семинар был организован как параллельное мероприятие в рамках ежегодного форума SWEEP-NET с участием различных сторон, работающих с твёрдыми отходами. Это послужило хорошей возможностью обсудить вопросы мониторинга, информации, данных и их предоставления в секторе отходов. Поскольку Израиль не принимал участия в этом региональном семинаре, для израильских экспертов был организован отдельный учебный визит в рамках ENPI-SEIS, посвящённый интегрированной экологической оценке отходов, 23-25 июня 2014 г. в Австрийское агентство окружающей среды Umweltbundesamt в Вене, Австрия. Во время учебного визита особое внимание уделялось практике управления отходами в ЕС, включая техническую инфраструктуру и электронную систему управления данными.

Усиленное сотрудничество с целью дальнейшего внедрения SEIS в регионе ENPI – проект InSEIS

Сайт проекта InSEIS:
http://pbe.eionet.europa.eu/inseis

При сотрудничестве с Eionet EAOC поделится своими знаниями и поддержит профессиональное развитие национальных экспертов из Иордании, Израиля, Марокко и Молдовы в течение следующих 14 месяцев. Цель недавно начатого проекта InSEIS – улучшить управление экологическими данными, предоставление и распространение информации на национальном уровне в рамках продвинутой национальной системы экологической информации.

Усиленное сотрудничество с заинтересованными странами-партнёрами ENPI, в первую очередь, будет посвящено технической помощи, индивидуальной экспертной поддержке странам, применению экспертных знаний EAOC/Eionet в определённых областях конкретных действий с целью обмена опытом и наращивания нового потенциала. Будут организованы конкретные тематические семинары для поддержки технического потенциала по конкретным темам и обсуждения возможностей реализации действий на национальном и/или региональном уровнях. Эксперты из перечисленных выше пяти стран примут участие в учебных визитах и специальном семинаре, чтобы получить новые знания и обменяться опытом по темам, представляющим собой национальный интерес.

Продолжительность проекта - с 1 июня 2014 г. по 31 июля 2015 г. Его финансирование обеспечивается в рамках договора о дотации с Европейской комиссией, Генеральным директоратом EuropeAid.

В настоящий момент EAOC завершает отбор стран, заинтересованных в предоставлении услуг. В качестве следующего шага EAOC разработает конкретный план действий для каждой страны, который будет утверждён на заседании руководящего комитета проекта ENPI-SEIS. Первые учебные миссии планируется начать осенью 2014 г.

Предстоящие события

Ниже представлен обзор семинаров и встреч, которые пройдут до декабря 2014 г. и которые актуальны для внедрения проекта ENPI-SEIS (точные даты и места проведения некоторых из них ещё предстоит утвердить):

4-я встреча расширенной Рабочей группы по ИТ ENPI- SEIS Юг	26-27 августа, Копенгаген
Официальный обед центра знаний о воде СС в рамках ежегодной встречи EMWIS	9-10 сентября, Валенсия
5-е заседание Руководящего комитета проекта ENPI-SEIS	16-17 сентября, Копенгаген
Визит экспертов AQG в EAOC	26 сентября, Копенгаген
20-я сессия Комитета ЕЭК ООН по экологической политике (КЭП)	28-31 октября, Женева
Учебный визит грузинских экспертов в EAOC	3-4 ноября, Копенгаген
9-я сессия Совместной целевой группы ЕЭК ООН по подтверждению данных	3-5 ноября, Женева
14-я сессия Рабочей группы по экологическому мониторингу и оценке (РГЭМО)	6-7 ноября, Женева
Заседание подгруппы по пересмотру и мониторингу «Горизонт 2020»	Ноябрь, Афины (ожидается подтверждение)
2-й Средиземноморский форум по воде	24-26 ноября, Мурсия (Испания)
Встреча руководящей группы «Горизонт 2020»	Декабрь, Афины (ожидается подтверждение)

АВГУСТ 2014

M	T	W	T	F	S	S
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

СЕНТЯБРЬ 2014

M	T	W	T	F	S	S
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30					

ОКТЯБРЬ 2014

M	T	W	T	F	S	S
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

НОЯБРЬ 2014

M	T	W	T	F	S	S
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

ДЕКАБРЬ 2014

M	T	W	T	F	S	S
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

Проект финансируется Европейским союзом