

Зима 2014 г.

European Environment Agency



В номере

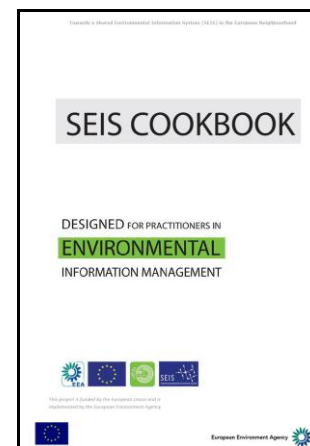
- 1 Опубликована «Поваренная книга SEIS»
- 2 Национальные семинары в регионе ENPI-SEIS Восток: Грузия и Украина
- 3 Обучение по вопросам обмена данными о качестве воды в регионе Восток
- 4 4-е заседание Руководящего комитета ENPI-SEIS
- 5 Инициатива «Горизонт 2020»: состояние вкладов стран и взгляд в будущее
- 6 3-е заседание рабочей группы по ИТ региона ЕИСП Юг
- 7 Пять стран ЕИСП в стремлении к усиленному сотрудничеству с ЕАОС
- 8 Сотрудничество с ЕЭК ООН
- 9 Предстоящие события

«Поваренная книга SEIS» – инструмент для обмена экологическими данными и информацией

Чтобы лучше иллюстрировать принципы Совместной системы экологической информации (SEIS) и их применение на практике, в рамках проекта ENPI-SEIS опубликована «Поваренная книга SEIS», наполненная необходимыми ингредиентами и конкретными примерами для лучшего понимания концепции SEIS.

«Поваренная книга SEIS» должна быть «живым» документом, который будет постоянно пополняться новыми примерами по мере развития технологий и создания новых систем для поддержки обмена экологической информацией.

В основном, книга посвящена изучению отдельных примеров из стран-членов ЕАОС, сотрудничающих и соседних стран, в которых элементы SEIS внедряются на национальном и международном уровнях. Эти примеры используются для выявления новых общих тенденций, методов, средств и прошлых уроков, включаемых в «контрольный список SEIS», который можно применять как средство самооценки для оценки прогресса и определения сфер, требующих доработки. «Поваренная книга» помогает понять; это не строгий шаблон, подлежащий исполнению.



«Поваренная книга SEIS» имеется на английском, французском и русском языках.

Её можно загрузить с сайта проекта:

<http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/enpi-seis-revision/seis-infrastructure/seis-cookbook>



Грузия хочет закрепить партнёрство с ЕАОС

«Партнёрство с Европейским союзом очень важно для Грузии, я поддерживаю текущее сотрудничество в рамках проекта ENPI-SEIS и хотела бы выразить надежду на дальнейшую поддержку», сказала г. Хатуна Гогаладзе, министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

При сотрудничестве с министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и Национальным статистическим бюро Грузии Европейское агентство окружающей среды организовало двухдневный семинар, который состоялся 2-3 декабря 2013 г. в Тбилиси, Грузия. Его цель – подвести итоги достигнутых успехов в управлении и обмене данными по экологии на национальном уровне после предыдущего визита в Грузию в рамках этого проекта в июне 2011 г. Ещё одна цель – обсудить дальнейшие действия касательно внедрения принципов SEIS на национальном уровне, в частности, в области практического обмена имеющимися данными и информацией по согласованным экологическим показателям. Всего за два дня до национального семинара на саммите в Вильнюсе 29 ноября 2013 г. Грузия парафировала соглашение об ассоциации с ЕС. В ближайшее время, до официального подписания соглашения об ассоциации Грузия должна проделать важную работу по приведению национального законодательства в соответствие с европейскими нормативными актами и экологической политикой.

Что касается сбора экологических данных и информации и обмена ими, Грузия намерена продолжать работу по обеспечению лучшего соответствия действующим требованиям проекта ENPI-SEIS. На двусторонней встрече перед национальным семинаром это подтвердила и поддержала министр охраны окружающей среды и природных ресурсов госпожа Гогаладзе. После семинара министерство согласилось подписать письмо о намерениях, чтобы формализовать обязательство по предоставлению экологических данных и информации в трёх тематических областях: воздух, вода и отходы.

Более подробно о повестке дня, участниках и отчёте о встрече см. сайт ENPI-SEIS.



Украина акцентирует координацию для обеспечения открытого доступа к экологическим данным и обмена ими

13-14 ноября 2013 г. в Киеве был организован двухдневный национальный семинар, чтобы обсудить организационные, административные и технические аспекты открытого доступа к экологическим данным и обмена ими. На мероприятии в Орхусском центре министерства экологии и природных ресурсов собрались почти 50 участников из разных министерств и ведомств, которые обсудили наборы данных, лежащих в основе избранных экологических показателей, связанных с приоритетными областями проекта: воздух, вода и отходы.



Было признано, что отсутствие внутренней координации при чётком распределении ролей и полномочий между основными партнёрами, остаётся проблемой на Украине. Также обсуждались необходимые действия, предпринятые для совершенствования механизма координации внедрения Совместной системы экологической информации (SEIS) на Украине.

Важное достижение – составление указа об учреждении межведомственной рабочей группы по внедрению SEIS на национальном уровне. Предполагается, что процесс формирования этой рабочей группы будет завершён в начале 2014 г. и будет создан форум для практического исполнения обсуждаемых действий.

На пути к общему подходу к обмену данными о качестве воды в регионе Восток

4-5 декабря 2013 г. в Тбилиси, Грузия, прошёл региональный учебный семинар по предоставлению данных о качестве воды в регионе ЕИСП Восток, чтобы помочь в составлении единых экологических показателей для всего региона. Мероприятие провело Министерство Охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии, оно было организовано ЕАОС при сотрудничестве с Европейским тематическим центром по внутренним, прибрежным и морским водам (ЕТС/ICM).

В области воды приоритетные показатели связаны с количеством воды в реках и озёрах (БПК и концентрация аммония в реках, питательных веществ в пресной воде). На семинаре были рассмотрены механизм и инструменты, применяемые в Европе для обмена данными о качестве воды (т.е. процедуры составления отчётов «Состояние окружающей среды» (SoE) в Европейской информационной системе о воде (WISE)). В 2014 г. будут прилагаться дальнейшие усилия, чтобы помочь странам-партнёрам и дать им возможность обмениваться данными по обновлённой методике, при тесном сотрудничестве с такими партнёрами как Проект по экологической защите международных речных бассейнов и Объединённая рабочая группа ЕЭК ООН по экологическим показателям (ОРГ).



4-е заседание Руководящего комитета ENPI-SEIS

4-е ежегодное заседание Руководящего комитета ENPI-SEIS прошло 17-18 сентября 2013 г. в ЕАОС в Копенгагене. Его целью была оценка деятельности в 2013 г. и вклад в составление плана работы заключительного этапа проекта в 2014 г. Наряду с очередным заседанием Руководящего комитета был организован семинар на полдня, на котором участники рассмотрели и открыто обсудили общие долгосрочные цели, связанные с внедрением SEIS.



В основных выводах по региону ЕИСП Восток признано, что создание потоков данных является главным условием для продвижения мандата и действий, связанных с SEIS, так как процесс обмена согласованными наборами данных и их предоставления помогает завязать диалог и сосредоточить действия на координации потребностей и механизмов, сотрудничестве по разным вопросам и в разных сетях и инфраструктурном развитии. Страны договорились, что полезно было бы организовать раунд национальных семинаров/визитов в страны по вопросам SEIS, чтобы укрепить политические обязательства и принять меры для начала реального обмена данными. Поддержка по наращиванию потенциала в плане работы распределена по темам и ориентирована на технические аспекты/ИТ.

В отношении региона ЕИСП Юг, несмотря на некоторые отсрочки в плане действий, удалось достигнуть немалый прогресс в разработке 6 показателей «Горизонт 2020», а также в создании инструмента предоставления данных и в составлении первого варианта отчёта «Горизонт 2020», включая вклад данных государств. Поскольку деятельность в 2013 г. сконцентрирована на процессе предоставления данных в рамках инициативы «Горизонт 2020», во время дискуссий отмечены медленное внедрение PRTR, задержка в действиях по статистике отходов и отчётности за 2014 г., а также недостаток национальной поддержки инфраструктурного развития.



«Горизонт 2020» – на пути к промежуточному пересмотру инициативы «Горизонт 2020» по устранению загрязнения Средиземного моря

Первый этап инициативы «Горизонт 2020» (2007-2013 гг.) подходит к концу, и готовится промежуточная оценка инициативы. Нынешний отчёт о региональной оценке инициативы «Горизонт 2020», который в соответствии с Каирской «дорожной картой» заканчивают составлять ЕАОС и страны-партнёры региона ЕИСП Юг. Наряду с имеющимися результатами трёх других дополнительных координированных технических оценок (проведённых Европейским инвестиционным банком, ЮНЭП/СПД, Секретариатом Средиземноморского союза) и оценками внедрения конкретных проектов (Программа «Горизонт 2020» по наращиванию потенциала в сфере охраны окружающей среды в регионе Средиземного моря), представлен и промежуточный обзор инициативы «Горизонт 2020». На 6-м заседании Руководящей группы по инициативе «Горизонт 2020» 19-20 ноября 2013 г. представлен и обсуждён прогресс по всем этим отчётам и исследованиям. Участники пришли к решению подготовить суммарный отчёт, чтобы чётко сформулировать общие выводы и рекомендации. В этом промежуточном обзоре будет также представлено общее описание всех достижений и имеющихся проблем, предложены технические, учрежденческие и стратегические рекомендации для следующего этапа (2014-2020 гг.). Проект суммарного промежуточного обзора будет представлен на специальном заседании руководящей группы по инициативе «Горизонт 2020», планируемом в марте 2014 г., а окончательный вариант в качестве базового документа – на намеченной конференции министров Средиземноморского союза по охране окружающей среды и изменению климата в мае 2014 г.

Важные технические решения приняты на 18-й конференции сторон, включая решение о подходе к экосистемам, в приложении к которому чётко отмечены принципы SEIS, и утверждён региональный план действий по морскому мусору. В Стамбульской декларации также конкретно отмечена усиленная координация с «Горизонт 2020».



При непосредственном участии стран-партнёров из региона Средиземного моря ЕАОС активно поддерживает Европейскую комиссию в разработке этого суммарного документа. Целью дальнейшего развития работы по отчётности и оценке инициативы «Горизонт 2020» и работы над SEIS, ЕАОС организовало дополнительное мероприятие «Обмен информацией и создание партнёрств – ключ к успеху инициативы «Горизонт 2020»» в рамках 18-й конференции сторон Барселонской конвенции 3-5 декабря 2013 г. в Стамбуле. На этом мероприятии был представлен практический опыт стран по внедрению SEIS, позволяющий добиться целей «Горизонт 2020». Цель обсуждений также состояла в том, чтобы изучить связь этих усилий при создании элементов общей экологической информации с текущей деятельностью ЮНЭП/СПД и, в частности, с реализацией национальных планов действий.

Вклады стран в продвижение инициативы «Горизонт 2020»

Составление 1-го отчёта оценки «Горизонт 2020» в соответствии с Каирской «дорожной картой», основано на данных и информации, получаемых из стран-партнёров региона ЕИСП Юг. Потоки данных по ключевым показателям инициативы «Горизонт 2020» постоянно растут, и уже семь из девяти стран-партнёров назначили ответственных за предоставление данных в этом потоке.

На основе данных, предоставленных странами (см. Банк данных региона Средиземного моря: <http://mdr.eionet.europa.eu>, где национальные директории связаны с соответствующими обязательствами по предоставлению данных), и с использованием избранных показателей «Горизонт 2020» составлена «Региональная тематическая оценка», представления для ознакомления и комментариев странам-партнёрам из региона ЕИСП Юг. Данные предоставляются, и обмен ими происходит в Reportnet.

Чтобы дополнить региональную тематическую оценку, страны-партнёры разработали национальные оценки трёх приоритетных областей «Горизонт 2020», руководствуясь общими принципами. Такая оценка на уровне стран – новый вид деятельности для стран, оказался очень сложным как с методической точки зрения (применение аналитической системы DPSIR, ограниченный объём описаний), так и с точки зрения подготовки (распределение обязанностей по написанию отдельных глав). Пять стран уже предоставили свои оценки инициативы, которые сейчас обрабатываются и редактируются.

Общий отчёт оценки «Горизонт 2020» будет использован для промежуточного варианта инициативы «Горизонт 2020» (см. выше).

Первая всеобщая оценка дала подтверждение тому, что создание механизма регулярного снабжения данными остаётся долгосрочным процессом со сложными задачами с точки зрения распределения обязанностей национальных органов в управлении экологическими данными, а так же потребностей в дальнейших учрежденческих процедурах для поддержки потоков данных и составления тематических оценок, а также ограниченных людских и финансовых ресурсов для поддержки процесса.

3-е заседание Рабочей группы по ИТ региона ЕИСП Юг



3-е заседание Рабочей группы по информационным технологиям региона ЕИСП Юг прошло 2-3 сентября 2013 г. в ЕАОС в Копенгагене. Его цель – оценить прогресс в потоках данных, значимых для 1-го отчёта о достижениях «Горизонт 2020», и обсудить дальнейшую работу группы. В первый день участники поделились национальным опытом и обсудили структуру поставки данных. Была представлена последняя информация о деятельности ЕАОС в области обмена данными, и последовавшие дискуссии коснулись проведения работы ЕАОС с учётом контекста стран ЕИСП. Второй день был посвящён обсуждению обязанностей РГ по ИТ и организации потоков данных с использованием уже имеющихся средств на национальном уровне.

Оживлённые дискуссии развернулись по двум основным темам: структуре предоставляемых наборов данных и обязанностям РГ по ИТ. По итогам заседания составлен список действий. Вот самые важные из них:

- обновить и упростить структуру таблиц данных,
- скорректировать мандат РГ по ИТ,
- обновить список конкретных потребностей стран по наращиванию потенциала,
- собрать информацию о национальных системах кодирования и предложить перечни кодов «Горизонт 2020»,
- составить анализ систем, диаграмму потоков данных, включая каталог метаданных

Более подробно о повестке дня и отчёте о заседании см. на сайте ENPI-SEIS.

Пять стран выразили заинтересованность в более тесном сотрудничестве с ЕАОС

Иордания, Израиль, Молдова, Марокко и Палестина выразили заинтересованность в развитии текущего сотрудничества с ЕАОС и согласовали цели усиленного сотрудничества и дальнейшего внедрения SEIS.

Так называемый проект «InSEIS» (усиленное сотрудничество по SEIS) позволит укрепить текущее сотрудничество и оказывать дальнейшую поддержку вышеупомянутым странам в соответствии с обозначенными приоритетами, не охваченными текущим сотрудничеством. В декабре 2013 г. Европейская комиссия и ЕАОС подписали договор.

Усиленное сотрудничество с июня 2014 г., в первую очередь, будет сосредоточено на предоставлении технической помощи в приоритетных областях, обозначенных на основе заявок стран, поданных ранее в 2013 г.; на организации тематических семинаров на национальном и/или региональном уровнях; на предоставлении экспертных знаний и возможностей обучения посредством участия в специальных семинарах; и на постепенном вовлечении в деятельность Eionet.

В первой половине 2014 г. ЕАОС проведёт серию двусторонних дискуссий с пятью странами, чтобы чётче определить их потребности, согласовать дальнейшие шаги и составить «дорожную карту» внедрения плана.

Можно расширить охват деятельности, чтобы вовлечь и другие страны ЕИСП при условии их заинтересованности и наличия ресурсов.



Сотрудничество с



Последующий семинар ЕЭК ООН/Евростата/ЕАОС по отходам, 4 ноября 2013 г.

Совместный семинар ЕЭК ООН/Евростата/ЕАОС по отходам 4 ноября 2013 г. опирался на результаты прошлого семинара 2012 г. и собрал участников из статистических бюро и министерств охраны окружающей среды из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Западных Балкан, а также представителей международных организаций, включая СО ООН, Секретариат Базельской конвенции и РЭЦ региона.

Этот семинар стал возможностью оценить достижения, связанные с данными об отходах, за последние полтора года, обменяться опытом и примерами передовой практики и составить рекомендации по будущей работе.

Тем не менее, некоторые вопросы остались нерешёнными. Они связаны, в первую очередь, с источниками и наличием данных, а также с различиями методики и единиц измерения, из-за которых трудно проводить сравнения между странами. Представители стран также отметили существующие проблемы со сбором данных на предприятиях (нерегулярно, неполные данные) и подчеркнули необходимость принятия дополнительных законов в некоторых странах, чтобы обеспечить сбор данных. Участники также упоминали проблемы охвата, в частности, сельских районов и разрывы во временном ряду.

Перед семинаром проведено исследование «Оценка способности стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии собирать статистику об устойчивом развитии и экологической устойчивости». Его цель – оценить способности ряда стран производить данные статистики об отходах для выявления слабых с экологической точки зрения мест и оценки устойчивого развития. Предложенные в исследовании рекомендации будут использованы в планировании дальнейшей работы в данной области.

7-я сессия Объединённой рабочей группы ЕЭК ООН по экологическим показателям, 5-7 ноября 2013 г.

Во время седьмой сессии Объединённой рабочей группы (ОРГ) ЕЭК ООН по экологическим показателям участники рассмотрели избранные показатели воды и отходов и имеющиеся данные по некоторым дополнительным показателям транспорта и окружающей среды, не включённым в Руководящие принципы. Кроме того, ОРГ пересмотрела текст Руководящих принципов ЕЭК ООН, включив в него согласованные ранее поправки в описании и расчёте отдельных показателей.

Секретариат ОРГ призвал страны обдумать учрежденческие, законодательные и технические условия, необходимые для обеспечения регулярных потоков сбора данных по согласованным 8 показателям/11 наборам данных, а также для публикации этих наборов данных, чтобы они были легко доступны в гармонизированных форматах (в соответствии с принципами SEIS).

Во время общей дискуссии выяснилось, что в большинстве стран информация большей частью есть в наличии. Выдвинуто предложение на следующей сессии ОРГ (намеченной на середину мая 2014 г.) в качестве пробного проекта представить 8 согласованных показателей, проведя анализ имеющейся онлайн информации в каждой стране и продолжив обсуждение потребностей в гармонизации. Также подчёркивалась актуальность этой деятельности, которую на недавнем заседании подтвердил и Комитет по экологической политике в рамках подготовки следующей возможной региональной оценки для министерской конференции «Окружающая среда в Европе», намеченной на 2016 г.

Рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу и оценке (РГЕМО), 7-8 ноября 2013 г.

14-я сессия РГЕМО ЕЭК ООН прошла 7-8 ноября в Женеве. На повестке дня были темы, связанные с дальнейшей работой после встречи Комитета по экологической политике (КЭП) в октябре 2013 г., роль РГЕМО в разработке SEIS и поддержка предлагаемой группе «Друзья SEIS». Участники обсудили такие вопросы как дальнейшая работа после семинара оценки в апреле 2013 г., посвящённого отчётности SOE на базе показателей по странам и планам упрощения существующих данных и экологической информации для выполнения национальных и других отчётных обязательств. Рабочая группа обменялась идеями и примерами передовой практики по применению современных технологий и средств распространения и продвижения экологической информации.

Были представлены презентации основных выводов новой оценки оценок по Кыргызстану, Казахстану и Молдове в областях биоразнообразия, изменения климата, воздуха и отходов.

Во время обсуждений страны касались вопросов по трём аспектам SEIS:

- Содержание: разработка и регулярное составление показателей, и их использование в последних SOER.
- Инфраструктура: разные форматы, используемые для хранения данных, затрудняют обмен ими; в разных базах данных используется разное программное обеспечение, создаваемое, как правило, в рамках каждого проекта; а также создание платформ электронного управления, поддерживающих доступ к экологической информации и обмен ею.
- Создание сетей и сотрудничество: высокая степень ротации работников администрации, необходимость формализации сотрудничества по обмену данными между учреждениями на национальном уровне для обеспечения лучшего обмена экологической информацией.

Документы, презентации и отчёт о заседании опубликованы здесь:

<http://www.unece.org/wgema-14.html>

Предстоящие события

Ниже представлен обзор семинаров и встреч, которые пройдут до мая 2014 г. и которые актуальны для внедрения проекта ENPI-SEIS (точные даты и места проведения некоторых из них ещё предстоит утвердить):

| | |
|--|----------------------|
| Национальный семинар ENPI- SEIS в Беларуси | 19-20 февраля, Минск |
| Национальный семинар ENPI- SEIS в Молдове | Март, Кишинёв |
| Национальный семинар ENPI- SEIS в Азербайджане | Апрель, Баку |
| Миссии технической помощи в регионе ENPI-SEIS Юг в области инфраструктурного развития | Предстоит утвердить |
| Консультационная встреча сторон Средиземноморского союза накануне министерской конференции Средиземноморского союза | 10-11 марта, Амман |
| Встреча Руководящей группы «Горизонт 2020» | 12 марта, Амман |
| Встреча контактных лиц MEDPOL | 27-28 марта, Афины |
| Региональный семинар региона ENPI-SEIS Юг по воде (при сотрудничестве со СО ООН) | 1-3 апреля, Вена |
| Региональный семинар региона ENPI-SEIS Юг по PRTR (организует MEDPOL) | 8-9 апреля, Анкара |
| Встреча по подходу ЮНЭП/СПД к экосистемам | 10 апреля, Анкара |
| Министерская конференция Средиземноморского союза по охране окружающей среды и изменению климата | 13 мая, Афины |
| Региональный учебный курс в регионе ENPI-SEIS Юг по твёрдым отходам | 12-13 мая, Амман |
| 4-й региональный форум SWEEP-Net по комплексному управлению твёрдыми отходами | 13-15 мая, Амман |

| ФЕВРАЛЬ 2014 | | | | | | |
|--------------|----|----|----|----|----|----|
| М | Т | W | T | F | S | S |
| | | | | | 1 | 2 |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 17 |
| 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | | |
| МАРТ 2014 | | | | | | |
| М | Т | W | T | F | S | S |
| | | | | | 1 | 2 |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 |
| 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 |
| 31 | | | | | | |
| АПРЕЛЬ 2014 | | | | | | |
| М | Т | W | T | F | S | S |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 |
| 28 | 29 | 30 | | | | |
| МАЙ 2014 | | | | | | |
| М | Т | W | T | F | S | S |
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 |
| 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | |
| | | | | | | |

