



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

Консультационное совещание по приоритетам выполнения проекта Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) по созданию Совместной системы экологической информации (SEIS) в Европейском соседстве
Брюссель, 11-12 ноября 2010 года

“Ситуация с SEIS в восточном регионе ЕИСП” как составная часть проекта Европейской комиссии ЕИСП/SEIS «Навстречу Совместной системе экологической информации (SEIS) в Европейском соседстве”

СТРАНОВЫЕ ПРОФИЛИ

УКРАИНА

1. Общая структура управления природоохранной деятельностью

Управление охраной окружающей среды осуществляется Министерством охраны окружающей природной среды Украины (Минприроды). Минприроды отвечает за разработку и исполнение большинства законодательных актов, образующих свод законов об окружающей среде. Минприроды имеет 27 территориальных подразделений.

В подчинении Минприроды находятся три структурных подразделения:

- Государственная служба заповедного дела
- Государственная экологическая инспекция (ГЭИ)
- Государственная геологическая служба

В сфере управления Минприроды находится Государственный комитет по водному хозяйству Украины (Госводхоз).

Межведомственные механизмы сотрудничества

Министерство охраны здоровья Украины (МОЗ) обеспечивает реализацию государственной политики в сферах здравоохранения и санитарного и эпидемического благополучия населения. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба (СЭС) МОЗ осуществляет надзор за предотвращением вредного влияния факторов окружающей среды на состояние здоровья населения, в том числе по обеспечению качества питьевой

воды, а также качества морской и речной воды в местах рекреационного и оздоровительного водопользования.

Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы (МЧС) обеспечивает реализацию государственной политики в сфере предотвращения, реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, обращения с радиоактивными отходами, ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, а также в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды. Государственная гидрометеорологическая служба (Госгидромет) в составе МЧС проводит гидрометеорологические и климатические наблюдения и мониторинг окружающей среды и ведет соответствующие базы данных.

Государственный комитет земельных ресурсов Украины (Госкомзем) осуществляет контроль за использованием, восстановлением и охраной земель и проводит мониторинг земель.

Министерство аграрной политики Украины (Минагрополитики) проводит мониторинг почв земель сельскохозяйственного назначения.

Основные направления природоохранной деятельности Государственного комитета лесного хозяйства Украины (Госкомлесхоз) – сохранение биоразнообразия в лесах, охрана лесов и рациональное использование лесных ресурсов и мониторинг лесов.

2. Международные природоохранные соглашения и обязательства

Украина является государством-участником 20-ти важных природоохранных конвенций (см. таблицу 1) и подписала, но не ратифицировала, еще два таких договора (http://www.unece.org/env/epr/epr_studies/Ukraine%20II.pdf). Украина присоединилась к девяти протоколам к экологическим конвенциям и подписала, но не ратифицировала, шесть таких протоколов.

Таблица 1. Участие Украины в международных природоохранных соглашениях и программах

№ п/п	Конвенция	Дата ратификации (Rt), вступления (Ac), одобрения (Ap), принятия (At), вступления в силу (EIF)
1.	Рамочная конвенция об изменении климата (Нью-Йорк, 1992 г.)	13.05.1997 (Rt)
	Киотский протокол (Киото, 1997 г.)	12.04.2004 (Rt)
2.	Конвенция по сохранению озонового слоя (Вена, 1985)	18.06.1986 (At)

	г.) Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 1987 г.)	20.09.1988 (At)
3.	Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 2001 г.)	25.09.2007 (Rt)
4.	Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.)	07.02.1995 (Rt)
	Картахенский протокол (Монреаль, 2000 г.)	06.12.2002 (Ac)
5.	Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов (Базель, 1989 г.)	08.10.1999 (Ac)
6.	Конвенция о борьбе с опустыниванием (Париж, 1994 г.)	27.08.2002 (Ac)
7.	Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 1972 г.)	12.10.1988 (Rt)
8.	Международная конвенция по предотвращению загрязнения вод с судов от 1973 года, измененная Протоколом от 1978 года к ней	25.05.1980 (EIF)
9.	Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (Канберра, 1980 г.)	22.04.1994 (Rt)
10.	Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 1991 г.)	24.06.2001 (EIF)
11.	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 1973 г.)	29/03/2000 (EIF)
12.	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971 г.)	01.12.1991 (EIF)
13.	Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 1979 г.)	01.11.1999 (EIF)
	Соглашение по сохранению популяций летучих мышей в Европе	30.09.1999 ¹
	Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц	01.01.2003 (EIF)
	Соглашение по сохранению малых китообразных Черного моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей	23.10.2003 (Rt)
14.	Международная конвенция о регулировании китобойного промысла (Вашингтон, 1946 г.)	
15.	Глобальная оценка лесных ресурсов (ФАО)	Участствует
Региогальные		
16.	Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.)	05.06.1980 (Rt)
	Протокол о долгосрочном финансировании	30.08.1985 (At)

¹ Дата депонирования документа о ратификации/ принятии /одобрении/присоединении

	совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) – 1984 г.	
	Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков, по меньшей мере, на 30 процентов - 1985 г.	02.10.1986 (At)
	Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков - 1988 г.	24.07.1989 (At)
	Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их транспортных потоков - 1991 г.	
	Протокол относительно дальнейшего сокращения серы - 1994 г.	
	Протокол о тяжёлых металлах – 1998 г.	
	Протокол о стойких органических загрязнителях – 1998 г.	
	Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном – 1999 г.	
	Международная совместная программа по оценке и мониторингу влияния загрязнения воздуха на леса (ICP Forests)	Участвует
17.	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)	08.10.1999 (Ac)
	Протокол по воде и здоровью (Лондон, 1999 г.)	26.09.2003 (Rt)
18.	Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.)	
19.	Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.)	20.07.1999 (Rt)
	Протокол по стратегической экологической оценке (Киев, 2003 г.)	
20.	Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998 г.)	18.11.1999 (Rt)
	Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Киев, 2003 г.)	
21.	Конвенция о сохранении животного мира и природной среды обитания в Европе (Берн, 1979 г.)	01.05.1999 (EIF)
Субрегиональные		
22.	Конвенции об охране Черного моря от загрязнения (Бухарест, 1992 г.)	14.04.1994 (Rt)
	Протокол об охране морской среды Черного моря от загрязнения из источников, находящихся на суше –	14.04.1994 (Rt)

	1992 г.	
23.	Рамочная конвенция по защите и устойчивому развитию Карпат (Киев, 2003 г.)	11.05.2004 (Rt)
24.	Конвенция о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования реки Дунай	13.03.2003 (EIF)

Страна регулярно отчитывается перед Комиссией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и руководящими органами действующих многосторонних природоохранных соглашений (МПС).

В течение последних лет определенный прогресс был достигнут Украиной по выполнению РКИК ООН и Киотского протокола, а именно: утверждение Национального плана действий по выполнению Киотского протокола, утверждение Порядка рассмотрения, принятия и реализации проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов или на увеличение абсорбции парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом, утверждение Процедур по координации мер, направленных на выполнение Украиной обязательств по Киотскому протоколу, создание Национального Агентства экологических инвестиций Украины (Нацэкоинвестагенство), и т.д.

Цель Нацэкоинвестагенства (<http://neia.gov.ua/nature/control/uk/index>) – выполнение требований РКИК ООН и внедрения механизмов Киотского протокола к ней, в том числе создание и обеспечение функционирования национальной системы оценки и учета антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов.

Минприроды создан специальный веб-сайт для информирования общественности по вопросам реализации Киотского протокола - <http://www.informkioto.org.ua/main/ua/>. Сайт заявлен на национальном, английском и русском языках. Во время составления отчета (июль – сентябрь 2010 года) сайт работал только на национальном языке.

В 2009 году было подготовлено «Третье, Четвертое и Пятое национальные сообщения Украины по вопросам изменения климата» (http://unfccc.int/resource/docs/natc/ukr_nc5rev.pdf), и в 2010 году был представлен «Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов в Украине за 1990-2008 годы». Ежегодные Национальные кадастры в стандартном электронном формате на национальном и русском языках размещаются на веб-сайте Нацэкоинвестагенства (<http://www.neia.gov.ua/nature/control/uk/doccatalog/list?currDir=117395>). Информация об единицах Киотского протокола в стандартном электронном формате на английском языке размещается на веб-сайте Национального электронного регистра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов (Национальный регистр углеродных единиц) - <http://www.carbonunitsregistry.gov.ua/ua/publication/content/766.htm>.

Ежегодно в Секретариат Конвенции об охране озонового слоя представляются данные о потреблении озоноразрушающих веществ (ОРВ). Последний отчет был представлен за 2009 год.

На момент составления данного обзора Украина не передала в Секретариат Конвенции Национальный план внедрения Стокгольмской конвенции о стойких

органических соединениях, хотя срок представления плана (24.12.2009 г.) давно истек (<http://chm.pops.int/Countries/National%20Implementation/tabid/253/language/en-US/Default.aspx>).

В 2010 году Украиной был подготовлен четвертый национальный доклад по биоразнообразию (<http://www.cbd.int/doc/world/md/md-nr-04-en.pdf>).

В 2009 году были опубликованы Красная и Зеленая книги Украины. Они доступны на веб-сайте Минприроды по следующим адресам:

- Красная книга фауны Украины
http://www.menr.gov.ua/media/files/Articles/Red_book/Red_book_animals_2009_031209.rar;
- Красная книга флоры Украины
http://www.menr.gov.ua/media/files/Articles/Red_book/Red_book_plants_2009_031209.rar;
- Зеленая книга Украины
http://www.menr.gov.ua/media/files/Articles/Green_book/GreenBook281209.rar.

В 2007 году был подготовлен первый национальный доклад о реализации Картахенского протокола (<http://www.cbd.int/doc/world/ua/ua-nr-cpb-01-ru.pdf>).

В 2000 году Кабинетом Министров было утверждено Положение о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их утилизацией/удалением, а также Желтый и Зеленый перечни опасных отходов. Украиной регулярно представляются национальные отчеты о выполнении Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Последний Национальный отчет за 2007 год подан в 2009 году.

В 2006 году Украиной был подготовлен первый национальный доклад об осуществлении Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (<http://www.unccd.int/cop/reports/centraleu/national/2006/ukraine-rus.pdf>).

В 2009 году Украиной были представлены годовой отчет за 2008 год и двухгодичный доклад (<http://www.cites.org/common/resources/reports/pab/07-08Ukraine.pdf>) по выполнению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

Украина регулярно представляла ежегодные доклады о выполнении Соглашения по сохранению популяций летучих мышей в Европе за период с 2000 года по 2006 год. После двухгодичного перерыва в 2009 году был представлен «Национальный доклад о выполнении Соглашения в Украине», доступен на веб-сайте EUROBATS: http://www.eurobats.org/documents/pdf/National_Reports/nat_rep_Ukr_2009.pdf.

Украина подготовила Национальный доклад о выполнении Соглашения по сохранению малых китообразных Черного моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей в 2007 году. Доклад доступен на веб-сайте Соглашения (ACCOBAMS)

http://www.accobams.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=85&Itemid=50.

Украина подготовила Национальный доклад по оценке лесных ресурсов в рамках проводимой ФАО Глобальной оценки лесных ресурсов 2010; доклад доступен на веб-портале ФАО – <http://www.fao.org/forestry/20262-1-169.pdf>.

Украина выполняет свои обязательства по Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и трем протоколам к ней.

Украина принимает участие в Международной совместной программе по оценке и мониторингу воздействия загрязнения воздуха на леса (UN/ECE ICP Forests). Национальным координационным центром является Лаборатория мониторинга и сертификации лесов Украинского НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации (<http://uriffm.org.ua/>).

Для выполнения своих обязательств в рамках Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер Украина подписала с соседними странами ряд двусторонних соглашений об охране трансграничных водных ресурсов.

На момент составления отчёта (сентябрь 2010 года) Украиной не был ратифицирован Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Украина нарушает свои обязательства по разработке стратегии выполнения требований конвенции и предоставлению отчётности (http://epl.org.ua/fileadmin/user_upload/dodatky_do_sprav/ESPO_Lyst_Bychko_07_04_09.pdf).

В 2005 и 2008 годах Минприроды подготовило доклады об осуществлении Орхусской конвенции и представило их 2-му и 3-му Совещанию Сторон конвенции (http://www.unece.org/env/documents/2008/pp/mop3/ece_mp_pp_ir_2008_UKR_e.pdf). В декабре 2008 года Кабинетом Министров Украины был одобрен План действий по выполнению Орхусской конвенции.

В 2003 году в рамках реализации украинско-датского проекта «Помощь Украине в реализации Орхусской конвенции» был открыт Орхусский информационный центр. В 2004 году Минприроды преобразовало его в Орхусский информационно-тренинговый центр. Практическая деятельность Центра нуждается в значительном улучшении, особенно в части подготовки и размещения на веб-портале актуальной информации о действиях, принимаемых в Украине для решения экологических проблем. Информация, которая в настоящее время доступна на его сайте (<http://www.menr.gov.ua/cgi-bin/go?node=Aarhus>) – устаревшая и неполная (большинство страниц пусты).

Украина, являясь стороной Черноморской конвенции, представляет отчетность Комиссии по защите Черного моря от загрязнения (Черноморской комиссии), а также участвует в реализации проектов Черноморской комиссии по созданию Информационной

системы Черного моря (Black Sea Information System – BSIS) – <http://www.blacksea-commission.org/bsis-description.asp>, и Программы комплексного мониторинга и оценки Черного моря (Black Sea Integrated Monitoring and Assessment Programme – BSMAP) – <http://www.blacksea-commission.org/bsimap.asp>.

Мониторингом и представлением отчетности занимаются следующие организации:

- Украинский научный центр экологии моря (УкрНЦЕМ) Минприроды (<http://www.sea.gov.ua/index.htm.ru>). Описание базы данных УкрНЦЕМ приведено в приложении I.
- Государственная Азовско-Черноморская экологическая инспекция Минприроды
- Государственная экологическая инспекция охраны окружающей среды северо-западного региона Черного моря Минприроды
- Южный научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (ЮгНИРО) – <http://yugniro.crimea.com/>. Представляет данные по рыбным ресурсам.

В «Диагностическом отчете по совершенствованию процесса регулярной отчетности о состоянии окружающей среды Черного моря», подготовленном для ЕАОС Постоянным секретариатом Черноморской комиссии, отмечается, что программа мониторинга финансируется за счет бюджетных средств и в нее включены биологические исследования, наблюдаются все обязательные параметры, мониторинг воды для купания проводится в полном объеме, а также отмечается отличное качество представляемых данных. В отчете отмечаются следующие недостатки:

- не всегда соблюдается требуемая частота отбора проб;
- не проводится мониторинг загрязнения донных отложений и биоты;
- биологический мониторинг, проводимый ЮгНИРО, не организован параллельно с гидрохимическими исследованиями;
- научно-исследовательские суда находятся не в лучшем состоянии;
- не всегда проводится мониторинг на прибрежных и морских станциях;
- отсутствует экосистемный подход к организации мониторинга, поэтому полученные данные могут быть использованы только для отдельного анализа качества воды, биоразнообразия, рыбных ресурсов и т.д.

Основные проблемы заключаются в недостаточной координации между ответственными за мониторинг организациями, отсутствии интеграции и нестабильности финансирования.

Ряд научно-исследовательских организаций Украины (УкрНЦЕМ, ЮгНИРО, Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем, Институт биологии южных морей НАН, Морской гидрофизический институт НАН и др.) являются партнерами финансируемого 7-ой Рамочной Программой ЕС проекта «Модернизация научной сети Черноморского региона (UP-GRADE BS-SCENE)» (<http://www.blackseascene.net/>) на период 2009-2011 гг., а также в проекте «Черноморский Web (BlackseaWeb)» (<http://www.blackseaweb.net/>). Проект *BlackseaWeb* – это совместный проект между местными партнерами из Украины, Российской Федерации и Румынии и ЕС-партнерами из Нидерландов и Дании, нацеленный на усиление экологического менеджмента в Черноморском регионе. В рамках Проекта будет разработан и опробован демонстрационный макет основанной на телематике² поддерживающей системы экологического менеджмента морской окружающей среды Черного моря. Этот

² Телематика – область, объединяющая средства телекоммуникации и интегрированной обработки данных.

демонстрационный макет мог бы стать моделью для расширения поддерживающей системы экологического менеджмента в будущем на все Черноморские страны, а также способствовать дальнейшему развитию соответствующей последним достижениям системы информатики и телематики в Черноморском регионе.

Придунайский отдел наблюдения и оповещения о возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций в бассейне реки Дунай был создан на базе Главного международного центра оповещения во исполнение международных обязательств Украины в рамках Конвенции по защите и рациональному использованию реки Дунай. В декабре 2007 года Украиной была подписана совместная с Республикой Молдова и Румынией Декларация о более тесном сотрудничестве в целях достижения хорошего экологического статуса дельты Дуная, в соответствии с целями Рамочной директивы ЕС по водным ресурсам.

Кабинетом Министров Украины были одобрены Стратегия выполнения Рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат и Национальный план действий. Были приняты специальные поправки в Правила ведения лесного хозяйства, которые ограничивают территорию и время проведения лесных рубок на территории Карпат в целях защиты почв. Основным источником финансирования конкретных проектов – национальный экологический фонд. Во всех частях Украинских Карпат регулируется землепользование и необходимо получение специального разрешения от соответствующего министерства, например для строительства.

3. Управление экологическими данными

Управление информацией и отчетность

Усовершенствование государственной системы экологического мониторинга и статистических наблюдений в сфере охраны окружающей среды в Украине в значительной мере обуславливается как развитием национального природоохранного законодательства, так и необходимостью получения статистических данных, отвечающих международным стандартам.

Экологическая статистика

В соответствии с Водным кодексом Украины сбор статистических данных по забору и использованию воды и сбросу сточных вод осуществляется путем представления водопользователями отчетов органам водного хозяйства. Форма отчетов, порядок их заполнения и периодичность представления утверждены приказом Госкомстата и согласованы с Госводхозом. Копии отчетов о водопользовании предоставляются также в территориальные органы Минприроды.

Органами водного хозяйства проводится контроль за правильностью заполнения отчетов и их обобщение в разрезе административных единиц, бассейнов рек и секторов экономики с использованием компьютерной программы “VODGOSP”, разработанной

Госводхозом. Комитет систематически работает над ее усовершенствованием. Так в 2005 и 2006 годах с целью развития информатизации отрасли было разработано программное обеспечение для создания WEB-активной системы доступа к информационным ресурсам.

Госводхоз выпускает сборник «Основные показатели использования водных ресурсов в Украине». Данные указанного сборника служат основой Государственного водного кадастра по разделу «Водопользование», ведение которого осуществляется Госводхозом, а также являются составной частью «Национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Украине» и «Национального доклада о качестве питьевой воды и состоянии питьевого водоснабжения в Украине».

Сбор данных о выбросах загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников осуществляется Госкомстатом на основании государственной статистической формы «Отчет об охране атмосферного воздуха». Данные о выбросах в атмосферу от стационарных источников загрязнения представляются в разрезе производственных и технологических процессов, технологического оборудования (установок). Такой подход отвечает европейской практике и позволяет представлять международным организациям детализированные данные о выбросах вредных веществ. Выбросы от передвижных источников определяется путем расчетов по единой методике, утвержденной в 2009 году. Система учета выбросов от передвижных источников загрязнения охватывает выбросы 11 химических веществ от автотранспорта населения, автотранспорта субъектов хозяйственной деятельности, железнодорожного, авиационного, водного транспорта, производственной, сельскохозяйственной, строительной и другой техники.

В 2010 году были проведены работы по разработке методики расчета выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, которые образуются при использовании топлива на хозяйственные нужды в домашних хозяйствах населения.

Сбор данных об образовании, переработке и вторичном использовании, а также окончательном удалении отходов осуществляется Госкомстатом на основании государственной статистической формы «Обращение с отходами». Данные представляются по отходам всех классов опасности в территориальном разрезе и по видам экономической деятельности. С целью адаптации украинской статистики отходов к европейской практике в 2010 году внедрены классификации «Категории отходов» и «Операции удаления и переработки отходов», которые используются в статистической деятельности стран ЕС. Кроме того, в форме представлена информация о количестве и мощности установок для сжигания, переработки, хранения отходов, а также данные о количестве и мощности специально отведенных мест и объектов удаления отходов.

Статистические данные по форме «Отчет об обращении с твердыми бытовыми отходами», введенной в действие Минжилкомунхозом по согласованию с Гокмстатом с 1 января 2007 года, представляют органам местного самоуправления специализированные предприятия, занимающиеся сбором, переработкой и удалением бытовых отходов. В обобщенном виде органы местного самоуправления передают эти данные Минжилкомунхозу, которое размещает эти данные на своем веб-сайте.

Данные о природных и биосферных заповедниках, национальных природных парках государственного значения (I и II категории МСОП), о количестве охраняемых видов и численности популяций видов, находящихся под угрозой исчезновения, собираются Госкомстатом на основании государственной статистической формы «Отчет об объектах природно-заповедного фонда». Информация о растительном и животном мире заповедников и национальных природных парков за 2010 год будет представлена с учетом изменений в Красной и Зеленой книгах Украины, утвержденных в 2009 году.

Агрегированные статистические данные освещаются в печатных изданиях, размещаются на официальном сайте Госкомстата (<http://www.ukrstat.gov.ua/>), предоставляются пользователям в электронном виде. Среди главнейших публикаций – статистический ежегодник Украины, статистический сборник «Окружающая среда Украины», тематические статистические бюллетени, аналитические записки и экспресс-выпуски.

В марте 2009 года Верховный Совет Украины внес изменения в Закон Украины «О государственной статистике». В частности, статус неконфиденциальной информации получили первичные данные респондентов, предоставляемые органам государственной статистики во время проведения государственных статистических наблюдений за состоянием окружающей природной среды, в частности земли, воды, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, а также данные наблюдений за факторами, которые влияют или могут повлиять на степень экологической безопасности и здоровье человека, за исключением ограничений, установленных законодательством.

4. Мониторинг окружающей среды

В настоящее время в Украине проводятся различные виды мониторинга окружающей среды. Он охватывает качество окружающей природной среды, состояние природных ресурсов, например почв, лесов и дикой природы, а также выбросы и сбросы загрязнителей.

В 2004 году Кабинетом Министров Украины была утверждена «Концепция государственной программы мониторинга природной среды» и в 2007 году – «Государственная целевая экологическая программа проведения мониторинга окружающей природной среды».

Субъектами государственной системы мониторинга окружающей среды, которые выполняют функции и задачи по мониторингу окружающей природной среды являются: Минприроды, МЧС, МОЗ, Минагрополитики, Минжилкомхоз, Госкомводхоз, Госкомзем и Госкомлесхоз. При Минприроды создан Информационно-аналитический центр экологического мониторинга (ИАЦ). Ведется наполнение информацией банков данных поверхностных вод, морских вод, атмосферного воздуха, грунтов и биоразнообразия. Данные о состоянии окружающей среды от подразделений субъектов государственной системы мониторинга собираются по согласованным рядам показателей, которые определены Регламентами обмена экологической информацией. Тексты этих регламентов

на национальном языке доступны на веб-сайте ИАЦ по адресу: <http://www.ecobank.org.ua/GovSystem/InfoCooperation/Pages/Reglament.aspx>.

Обеспечивается постоянный автоматизированный обмен данными ИАЦ с региональными центрами мониторинга (27 центров), а также субъектами государственной системы экологического мониторинга.

Минприроды ведутся базы данных «Атмосфера», «Гидросфера», «Приборного и методического обеспечения сетей наблюдений». Базы данных «Атмосфера» и «Гидросфера» содержат информацию о расположении точек наблюдений за загрязнением атмосферы и гидросферы с указанием перечня показателей, которые определяются. Данные визуализируются средствами ГИС.

Государственной целевой программой проведения мониторинга окружающей среды предусмотрена разработка картографо-информационного обеспечения мониторинга природных комплексов, территорий и объектов системы экологического мониторинга для регионов Украины. В 2009 - 2010 году созданы базы цифровых картографических данных для пяти областей.

Минприроды разрабатывается Методика проведения мониторинга и Порядок представления экологических данных о состоянии окружающей среды предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей природной среды.

Мониторинг качества атмосферного воздуха в городских населенных пунктах

Мониторинг качества атмосферного воздуха проводится на базовой сети наблюдений Госгидромета в 53 городах Украины на 162 стационарных постах и на 2 станциях по программе трансграничного переноса загрязняющих веществ. Программа обязательного мониторинга предусматривает ежедневный 4-х кратный (1, 7, 13, 19 часов) отбор проб и контроль состояния атмосферного воздуха по 31 примеси.

Для обеспечения высокого качества данных проводится 3-х уровневый контроль. Первый уровень – в пункте наблюдений, второй и третий уровень – это автоматизированный контроль в центрах обработки данных и в ЦГО (главном методическом центре по вопросам метеорологических и климатических наблюдений).

В 2010 году начались работы по созданию станции фоновго мониторинга на территории Карпатского национального природного парка. В 2011 году планируется создание сетей автоматических постов наблюдения за качеством атмосферного воздуха в городах Донецкой и Днепропетровской областей.

Мониторинг качества вод

Сбор и обобщение данных о гидрологических условиях, которые формируются на территории страны, возобновляемых ресурсах пресных вод осуществляется подразделениями Госгидромета и Госводхоза; наблюдения за состоянием подземных вод

осуществляется Государственной геологической службой. Данные публикуются в ведомственных ежегодниках, издаваемых этими службами.

Сеть наблюдений Госгидромета состоит из 240 пунктов, 373 створов наблюдений по гидрохимическим показателям, размещённых на 151 водном объекте; 96 пунктов, 180 створов наблюдений за гидробиологическими показателями и хронической токсичностью вод, в том числе 38 пунктов, 38 створов наблюдений за загрязнением трансграничных вод.

Госводхоз проводит наблюдения за качеством поверхностных вод на 507 створах по 25 – 54 гидрохимическим показателям, на 268 створах проводится контроль содержания радионуклидов, на 74 створах ведется мониторинг трансграничных водотоков.

СЭС проводит мониторинг качества питьевой воды, ведет наблюдение за источниками централизованного и нецентрализованного водоснабжения питьевой воды, а также за местами отдыха вдоль рек и водохранилищ. СЭС также проводит мониторинг подземных вод питьевого назначения.

С целью создания единой государственной сети наблюдений, а также последующей оптимизации существующих отраслевых сетей, разработан Государственный реестр пунктов наблюдения сети мониторинга поверхностных вод.

Мониторинг качества воды Черного моря

Государственная Азовско-Черноморская экологическая инспекция и Государственная экологическая инспекция охраны окружающей среды северо-западного региона Черного моря осуществляют государственный мониторинг гидрометеорологических параметров, гидрохимических и гидробиологических показателей качества воды Черного моря на государственной сети пунктов наблюдений и государственный мониторинг загрязненности поверхностных и внутренних морских вод, а также вод территориального моря и исключительной (морской) экономической зоны Украины в зонах повышенного риска и в районах объектов, которые стали причиной несанкционированного сброса или аварийного загрязнения. Экологический мониторинг проводит и УкрНЦЭМ.

Мониторинг почв

Наблюдения за состоянием почв земель сельскохозяйственного назначения осуществляется службами Минагрополитики на сети мониторинговых участков, заложенной с учетом типов агроландшафтов, особенностей грунтового покрова, системы землепользования и т.д. Наблюдение ведется по агрофизическим, агрохимическим, физико-химическим и биологическим показателям грунтов, контролируется содержание микроэлементов и загрязняющих веществ. На этих же участках отбираются пробы растительной продукции.

В системе Гидромета наблюдения за загрязнением почв проводится по утвержденным программам, которые ежегодно пересматриваются. Программой предусмотрено проведение наблюдений за загрязнением грунтов остаточными

количествами пестицидов и нитратов на территории 35 хозяйств, 34 районов, 17 областей Украины и Автономной Республики Крым, а также проведение выборочных обследований загрязнения грунтов промышленными токсикантами в 17 городах Украины.

Мониторинг лесов

Постановлением Кабинета Министров Украины в 2009 году утверждена государственная целевая программа «Леса Украины» на 2010 – 2015 годы. Программой предусмотрены мероприятия по ведению государственного учета лесов, проведение инвентаризации и оценки лесного фонда, а также проведение мониторинга.

Результаты работы по проведению мониторинга и сбору данных в том или ином объеме представляются директивным органам и доводятся до сведения широкой общественности и международного сообщества.

5. Национальные интернет-порталы по окружающей среде

Юридически обязательные документы Украины, включая природоохранное законодательство, доступны в Интернете, например, на веб-странице Парламента Украины по адресу <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi> (на национальном языке).

Исполнительные органы имеют свои собственные веб-страницы, где размещают законодательные акты, относящиеся к их сфере деятельности. Минприроды размещает такую информацию на своей веб-странице по адресу <http://www.menr.gov.ua/cgi-bin/go?node=Zakonodavstvo>, где представлены законодательные акты Парламента Украины, Президента Украины, Кабинета Министров Украины, собственные нормативные акты Министерства, международные законодательные акты, а также проекты документов.

Веб-сайт Минприроды (<http://www.menr.gov.ua/>) доступен на национальном, английском и русском языках. Веб-сайт на английском языке имеет только ссылку на Департамент по международному сотрудничеству и европейской интеграции, где размещена общая информация о Департаменте, и имеется информация о том, что новая веб-страница Департамента находится на реконструкции. Для доступа на веб-сайт на русском языке требуется регистрация пользователя.

Веб-сайт ИАС (<http://www.ecobank.org.ua/Pages/default.aspx>) доступен на национальном языке. На веб-сайте ИАС в рубрике «Состояние окружающей среды Украины» в подразделе «Обзоры, бюллетени, отчеты о состоянии окружающей среды Украины» открываются ежемесячные, квартальные и годовые за период с 2008 года отчеты по мониторингу окружающей среды, проводимого СЭС и другими организациями; в подразделе «Национальные доклады» документы отсутствуют. В разделе «Нормативно-правовая база» есть две активных ссылки на подразделы: «База нормативно-правовых актов, которые регулируют деятельность в сфере мониторинга ОПС» и «Расширенный поиск по базе нормативно-правовых актов, которые регулируют деятельность в сфере мониторинга». На веб-сайте ИАС есть активные ссылки на официальные веб-сайты

государственных органов, отвечающих за мониторинг окружающей среды. Обновление рубрики «Новости» происходит нерегулярно, так, последняя новость, доступная на этом сайте 12-го сентября 2010 года, датирована 10-ым августа 2010 года.

Веб-сайт МЧС (<http://www.mns.gov.ua/>) доступен на национальном и английском языках.

Веб-сайт МОЗ (<http://moz.gov.ua/ua/portal/>) доступен на национальном языке.

Веб-сайт Минжилкомхоза (<http://minjkg.gov.ua/>) доступен на национальном языке.

Веб-сайт Минагрополитики (<http://minagro.kiev.ua/>) доступен на национальном и английском языках.

Веб-сайт Госводхоза (<http://scwm.gov.ua/>) доступен на национальном языке. На веб-сайте размещаются материалы по качеству воды объектов питьевого водоснабжения, например, ежемесячная информация о качественном состоянии вод в источниках питьевого водоснабжения, ежеквартальная информация о качестве поверхностных вод в бассейне и трансграничных створах бассейна реки Десна и др.

Веб-сайт Госкомлесхоза (<http://dklg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/index>) доступен на национальном, английском и русском языках.

Веб-сайт Украинского НИИ лесного хозяйства и агролесомелиорации (<http://uriffm.org.ua/>) доступен на национальном и английском языках.

Веб-сайт Госкомзема (<http://dkzr.gov.ua/terra/control/uk/index>) доступен на национальном, английском и русском языках.

Государственная экологическая инспекция Украины не имеет веб-сайта.

Веб-сайт Госкомстата (<http://www.ukrstat.gov.ua/>) доступен на национальном, английском и русском языках.

Веб-сайт Нацэкоинвестагенства (<http://neia.gov.ua/nature/control/uk/index>) доступен на национальном, английском и русском языках.

Веб-сайт Национального регистра углеродных единиц (<http://www.carbonunitsregistry.gov.ua/>) доступен на национальном и английском языках. С июля 2010 года ведение сайта полностью соответствует международным требованиям и рекомендациям по публичности информации, предъявляемой к сайтам национальных реестров. Обновление информации происходит после каждой транзакции. На сайте представлена подробная информация по всем проектам совместного осуществления в Украине и более 350 верификационных, мониторинговых отчетов и проектных документов по всем Украинским проектам совместного осуществления.

Веб-сайт Украинского научно-исследовательского гидрометеорологического института Национальной Академии наук Украины и МЧС (<http://www.uhmi.org.ua/>) доступен на национальном и английском языках.

Веб-сайт УкрНЦЭМ (<http://www.sea.gov.ua/index.htm.en>) доступен на национальном, английском и русском языках.

Веб-сайт Института биологии южных морей Национальной Академии Наук Украины (<http://www.ibss.org.ua>) доступен на русском и английском языках.

Веб-сайт Украинского научно-исследовательского института экологических проблем Минприроды (<http://www.niiep.kharkov.ua/>) доступен на национальном, английском и русском языках.

В основном на всех веб-сайтах обновление информации на национальном языке происходит регулярно, на других языках информации мало и она обновляется нерегулярно. Исключением является веб-сайт Государственного комитета статистики Украины, где все три сайта практически идентичны по содержанию, а отставание в разделе «Новости» составляет максимально 1-2 дня, что связано с переводом.

Веб-сайт финансируемого ЕС регионального Проекта по экологическому сотрудничеству по Черному морю (*Project on Environmental Collaboration for the Black Sea (ECBSea)*), осуществляемого в Грузии, Молдове, Российской Федерации и Украине, расположен по адресу <http://www.ecbsea.org/en/>. Сайт доступен на английском и украинском языках.

6. Оценочные доклады/отчеты о состоянии окружающей среды и использование экологических показателей

Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Украине должен составляться и утверждаться ежегодно. Ответственность за подготовку, публикацию и размещение в системе Интернет ежегодного Национального доклада возложена на Минприроды. Однако, эти положения Закона не всегда исполняются. Так, национальный доклад за 2005 год не был подготовлен, доклады за 2006 и 2007 год были подготовлены с большим опозданием (1-2 года). В докладе не указывается год публикации. Печатные копии докладов выпускаются ограниченным тиражом; информация о тираже также отсутствует в публикациях. Национальный доклад за 2007 год был опубликован на национальном и английском языках. Национальные доклады за 1996, 1998-2004, 2006 и 2007 годы размещены на веб-сайте Минприроды по адресу <http://www.menr.gov.ua/content/article/6004>.

В Автономной Республике Крым, во всех областях Украины, а также в городах Киев и Севастополь составляются региональные доклады о состоянии окружающей

природной среды. На веб-сайте Минприроды доступны региональные доклады за следующие годы:

2006 год – <http://www.menr.gov.ua/content/article/6006>

2007 год – <http://www.menr.gov.ua/content/article/6007>

2008 год – <http://www.menr.gov.ua/content/article/6008>

Национальный и региональные доклады носят во многом описательный характер; это скорее сборник справочных материалов чем аналитический документ о состоянии окружающей среды. При выработке политики и в процессе принятия решений доклады не используются.

Применение международно согласованных экологических показателей законодательно не закреплено. В докладах в ограниченном объеме используются некоторые элементы принятого на международном уровне формата разработки и представления экологических показателей, а именно – расчеты показателей и представление результатов расчетов в табличной и/или графической форме; аналитическая часть полностью отсутствует.

Начиная с 2007 года, Минприроды выпускает ежемесячные и квартальные информационно-аналитические отчеты «Состояние окружающей среды в Украине» (на национальном языке). Указанные публикации распространяются в печатном виде и размещаются на веб-сайте ИАЦ по адресу <http://www.ecobank.org.ua/GovSystem/EnvironmentState/Reviews/Pages/default.aspx>.

Ежемесячные и квартальные информационно-аналитические отчеты о состоянии окружающей среды выпускаются во всех регионах Украины. Отчеты за 2008-2010 гг. доступны на национальном языке на веб-сайте ИАЦ по адресу <http://www.ecobank.org.ua/state/Pages/EnvRegState.aspx>.

В 2009 году был опубликован «Национальный доклад о качестве питьевой воды и состоянии питьевого водоснабжения в Украине в 2008 году» (<http://www.minjkg.gov.ua/about/branch/branch-vv/576-nacionalna-dopovid-pro-yakist-pitnoyi-vodi-ta.html>) и в 2010 году – «Национальный доклад о состоянии техногенной и природной безопасности в Украине в 2009 году» (http://www.mns.gov.ua/content/annual_report_2009.html).

В 2010 году Государственным комитетом ядерного регулирования Украины был опубликован «Доклад о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Украине в 2009 году». Документ доступен на национальном, английском и русском языках (<http://www.snrc.gov.ua/nuclear/doccatalog/document?id=132443>). Подобные доклады готовятся ежегодно, на веб-сайте комитета они доступны с 1998 года на национальном и английском языках, а с 2006 года и на русском языке (http://www.snrc.gov.ua/nuclear/uk/publish/article/132445?search_param=%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4&searchForum=1&searchDocarch=1&searchPublishing=1).

Национальный доклад о состоянии окружающей среды Украины в 2007 году (http://www.menr.gov.ua/media/files/1_NacDopovid_2007_280110.rar) содержит следующие основные разделы:

1. Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя
 - 1.1. Выбросы в атмосферный воздух
 - 1.2. Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха
 - 1.3. Качество воздуха в городских населенных пунктах
 - 1.4. Использование озоноразрушающих веществ
 - 1.5. Влияние качества атмосферного воздуха на здоровье населения и биоразнообразии
 - 1.6. Меры по улучшению качества атмосферного воздуха
2. Изменение климата
 - 2.1. Политика и меры по ограничению и снижению выбросов парниковых газов и повышению их абсорбции
 - 2.2. национальная система инвентаризации парниковых газов
 - 2.3. Прогнозные оценки выбросов парниковых газов
 - 2.4. Меры по смягчению последствий и адаптации к последствиям изменения климата
3. Водные ресурсы
 - 3.1. Состояние поверхностных водных ресурсов и морских вод
 - 3.2. Забор и использование воды, оборотное водопользование и сброс загрязнителей в водные объекты
 - 3.3. Оценка качества воды по гидрохимическим индексам
 - 3.4. Гидробиологическая оценка качества воды и состояние гидробиоценозов
 - 3.5. Микробиологическая оценка качества воды с точки зрения эпидемиологической ситуации
 - 3.6. Загрязнение поверхностных вод
 - 3.7. Радиационное загрязнение поверхностных вод
 - 3.8. Воздействие качества питьевой воды на здоровье населения
 - 3.9. Состояние окружающей среды Азовского и Черного морей
 - 3.10. Меры по улучшению состояния водных объектов
4. Сохранение биоразнообразия, создание экологических сетей и обслуживание природоохранных территорий
 - 4.1. Меры по сохранению биоразнообразия и созданию экологических сетей
 - 4.2. Охрана, использование и восстановление растительного мира
 - 4.3. Охрана, использование и восстановление животного мира
 - 4.4. Биобезопасность генетически модифицированных организмов
 - 4.5. Особоохраняемые природные территории
5. Земельные ресурсы и почвы
6. Недра Земли
7. Отходы
 - 7.1. Структура образования и накопления отходов
 - 7.2. Управление отходами
 - 7.3. Вторичное использование отходов
 - 7.4. Трансграничная перевозка отходов

8. Экобезопасность
9. Сельское хозяйство
10. Энергетика
11. Транспорт

В докладе содержатся данные или расчеты (в основном в виде таблиц или текста) по следующим экологическим показателям из Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: объем выбросов и абсорбции парниковых газов и прогнозные оценки выбросов парниковых газов и абсорбции на 2010 год; общий объем забора поверхностных и подземных вод; доля проб, не отвечающих нормам качества питьевой воды, в общем количестве проб питьевой воды; общий объем образующихся в стране отходов; переработка и вторичное использование отходов; внесение минеральных и органических удобрений на единицу площади обрабатываемых земель; общее количество внесенных пестицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель; энергоемкость ВВП по конечному потреблению энергии и другие.

7. Идентификация и анализ пробелов в информации, недостатков и узких мест

Национальные доклады о состоянии окружающей среды в Украине составляются нерегулярно и с большим опозданием, носят во многом описательный характер и не используются при выработке политики и в процессе принятия решений. Доклады издаются небольшим тиражом.

Применение международно согласованных экологических показателей законодательно не закреплено. В докладах в ограниченном объеме используются только некоторые элементы принятого на международном уровне формата разработки и представления экологических показателей, а именно – расчет показателя и представление результатов расчета в табличной и/или графической форме; аналитическая часть полностью отсутствует.

Используемые веб-интерфейсы не позволяют доступ к данным через Интернет в режиме реального времени, и нет никаких соответствующих прикладных модулей, которые позволят автоматизированный и стандартизированный сбор данных и контроль и подтверждение правильности данных.

Приложение I.

База данных УкрНЦЭМ «SeaBase»

Источник: веб-сайте УкрНЦЭМ (<http://www.sea.gov.ua/index.htm.ru>).

УкрНЦЕМ находится в г. Одесса.

База данных «SeaBase» построена на платформе MS SQL Server 2003. Общее количество параметров в Базе данных – 279.

Чтобы получить право доступа к ресурсам, необходимо подать заявку в отдел информационного обеспечения научных исследований УкрНЦЕМ. Бланк заявки размещен на веб-сайте. Срок рассмотрения поданной на бумажном носителе заявки от 1 часа до 1-го рабочего дня. Можно подать заявку в электронном виде. Бланк электронной заявки также размещен на веб-сайте. Срок рассмотрения электронной заявки – до 3-х дней, и в этом случае возможен отказ в предоставлении права доступа.

Структура Базы данных представлена 22 таблицами по следующим дисциплинам:

- Общая информация по станциям;
- Общая метеоинформация;
- Гидрология и гидрохимия;
- Геология;
- Загрязняющие вещества в донных отложениях;
- Загрязняющие вещества в воде;
- Содержание металлов в воде;
- Содержание металлов в донных отложениях;
- Полиароматические углеводороды в воде;
- Полиароматические углеводороды в донных отложениях;
- Хлорорганические углеводороды в воде;
- Хлорорганические углеводороды в донных отложениях и в биоте;
- Радиоактивные элементы в воде;
- Радиоактивные элементы в воде;
- Радиоактивные элементы в донных отложениях;
- Макрозообентос;
- Фитопланктон;
- Зоопланктон;
- Фотосинтетические пигменты;
- Мейобентос;
- Микрофитобентос;
- Макрофитобентос;
- Методики.